

**DKT.6146.4.2024**

**POSTANOWIENIE NR 433/2024**  
**KOMISARZA WYBORCZEGO W KATOWICACH I**  
**z dnia 11 marca 2024 r.**

Na podstawie art. 167 § 3 w zw. z art. 167 § 1 pkt 1 i 432 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 2408 ze zm.) w związku z wniesionym przez pełnomocnika wyborczego komitetu wyborczego pod nazwą Komitet Wyborczy Wyborców Bezpieczny Bieruń w dniu 7 marca 2024 roku odwołaniem od uchwały nr 4 Miejskiej Komisji Wyborczej w Bieruniu z dnia 5 marca 2024 roku, Komisarz Wyborczy w Katowicach I

**postanawia**

1. oddalić odwołanie.
2. postanowienie przekazać przewodniczącemu Miejskiej Komisji Wyborczej w Bieruniu oraz podać do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej, jak również poprzez wywieszenie na tablicy informacyjnej Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Katowicach.
3. postanowienie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie

Uchwałą nr 4 z dnia 5 marca 2024 r., Miejska Komisja Wyborcza w Bieruniu odmówiła rejestracji zgłoszenia listy kandydatów na radnych komitetu wyborczego pod nazwą Komitet Wyborczy Wyborców Bezpieczny Bieruń, w okręgu wyborczym nr 8, w wyborach do Rady Miejskiej w Bieruniu, zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 roku, z powodu niezyskania wymaganego poparcia wyborców.

Zgodnie z treścią przedmiotowej uchwały, w dniu 2 marca 2024 r. o godz. 10.38 Pani Małgorzata Pustelnik – pełnomocnik wyborczy Komitetu Wyborczego Wyborców Bezpieczny Bieruń, zgłosiła do Miejskiej Komisji Wyborczej w Bieruniu listę kandydatów na radnych w okręgu wyborczym nr 8. W trakcie badania zgłoszenia, Miejska Komisja Wyborcza w Bieruniu stwierdziła, że zgłoszona lista kandydatów nie uzyskała wymaganego poparcia wyborców, tj. 25. Wśród stwierdzonych wad w zakresie podpisów poparcia wyborców wskazano:

- brak miejscowości;
- brak w CRW tj. Centralnym Rejestrze Wyborców.

Wobec faktu, że usunięcie wskazanych wad dotyczących wykazu podpisów, nie było możliwe w terminie ustalonym dla dokonywania zgłoszeń tj. do godziny 16-tej w dniu 4.03.2024 r., Miejska Komisja Wyborcza w Bieruniu, na podstawie art. 430 § 2 Kodeksu wyborczego postanowiła odmówić rejestracji zgłoszenia listy kandydatów na radnych komitetu wyborczego pod nazwą Komitet Wyborczy Wyborców Bezpieczny Bieruń, w okręgu wyborczym nr 8, w wyborach do Rady Miejskiej w Bieruniu, zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 roku.

Od uchwały nr 4 Miejskiej Komisji Wyborczej w Bieruniu z dnia 5 marca 2024 r. odwołanie z dnia 6 marca 2024 r. (data wpływu: 7.03.2024 r.) złożyła Pani Małgorzata Pustelnik - pełnomocnik wyborczy komitetu wyborczego pod nazwą Komitet Wyborczy Wyborców Bezpieczny Bieruń.

**W ocenie Komisarza Wyborczego w Katowicach I, argumentacja pełnomocnika wyborczego komitetu wyborczego wyborców pod nazwą Komitet Wyborczy Wyborców Bezpieczny Bieruń nie zasługuje na uwzględnienie.**

Na wstępie należy podnieść, że po analizie wniesionego przez pełnomocnika wyborczego Komitetu Wyborczego Wyborców Bezpieczny Bieruń Pani Małgorzata Pustelnik, Komisarz Wyborczy w Katowicach I zauważa, że wnosząca odwołanie prawdopodobnie nie zna procedury wyborczej,

a także nie rozróżnia procesu potwierdzenia zgłoszenia do rejestracji listy kandydatów od rejestracji zgłoszenia listy kandydatów na radnych.

Należy zatem w pierwszej kolejności podkreślić, że kodeks wyborczy kompleksowo reguluje proces wyborczy, dlatego do kodeksu wyborczego nie stosuje się procedury administracyjnej. Niektóre przepisy kodeksu wyborczego wskazują na odesłanie do innych procedur, jednak stanowią one wyjątki. W sprawach związanych z Kodeksem wyborczym, o ile stosuje się inne procedury, to co do zasady stosuje się procedurę cywilną, jedynie w nielicznych przypadkach, które w sposób jasny muszą wynikać z przepisu prawa, stosuje się inną procedurę. Nawet w przypadkach, w których Kodeks wyborczy przewiduje możliwość wydania decyzji administracyjnej tj. art. 20 oraz 22 Kodeksu wyborczego, niezadowolonej z rozstrzygnięcia stronie służy skarga do sądu rejonowego – sądu powszechnego.

Jeżeli w Kodeksie wyborczym nie ma przepisów odsyłających do Kodeksu postępowania administracyjnego, w tym procedury sądowo-administracyjnej, takiej drogi sądowej nie można domniemywać, stosując bezpodstawnie wykładnię rozszerzającą.

Komisja nie miała zatem obowiązku uzasadniać swojej uchwały, zgodnie z przepisami kodeksu postępowania administracyjnego, a sporządzone uzasadnienie nie budzi wątpliwości Komisarza Wyborczego.

Odnosząc się do pozostałych zarzutów należy wskazać co następuje.

Zgodnie z art. 428 §1 Kodeksu wyborczego „(..) *Listy kandydatów, odrębnie dla każdego okręgu wyborczego, zgłasza się do gminnej komisji wyborczej najpóźniej w 34 dniu przed dniem wyborów do godziny 16.00, wraz z wykazem podpisów(..)*”. W przypadku wyborów samorządowych zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 roku, zgodnie z kalendarzem wyborczym był to dzień 4 marca 2024 roku.

Kolejne przepisy kodeksu wyborczego wskazują co powinno zawierać takie zgłoszenie, a następnie art. 429 Kodeksu Wyborczego określa zakres czynności, w tym przypadku Miejskiej Komisji Wyborczej w Bieruniu, przy przyjmowaniu takiego zgłoszenia.

Art. 429 Kodeksu wyborczego stanowi „(..) *Gminna komisja wyborcza, przyjmując zgłoszenie, niezwłocznie bada, czy zgłoszenie jest zgodne z przepisami kodeksu. Na każdym zgłoszeniu komisja odnotowuje datę i godzinę oraz liczbę porządkową jego wpływu (..)*”.

Do tych czynności, zgodnie z uchwałą nr 58/2024 Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 12 lutego 2024 r. w sprawie wytycznych dla terytorialnych komisji wyborczych dotyczących wykonywania zadań do dnia głosowania w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 r., zwane dalej „Wytycznymi PKW”, należy zaliczyć w szczególności czy zgłoszenie zostało podpisane przez uprawnioną osobę i czy zawiera pełne dane i dokumenty

przewidziane w art. 425-427, art. 457 lub art. 464 Kodeksu wyborczego. Następnie Komisja numeruje i opatruje pieczęcią komisji wszystkie arkusze wykazu podpisów, odnotowuje datę i godzinę oraz liczbę porządkową wpływu, a następnie wydaje potwierdzenie przyjęcia zgłoszenia.

Komisja nie jest zatem obowiązana do sprawdzenia wykazu podpisów, a także pozostałych dokumentów w dniu przyjmowania zgłoszenia, powinna bowiem tego dokonać w terminie nie dłuższym niż 3 dni.

Jak wynika z potwierdzenia zgłoszenia do rejestracji listy kandydatów na radnych Komitet Wyborczy Wyborców Bezpieczny Bieruń do okręgu wyborczego nr 8 sporządzonego przez Miejską Komisję Wyborczą w Bieruniu oraz wyjaśnień Komisji, pełnomocnik wyborczy Komitetu Wyborczego Wyborców Bezpieczny Bieruń Pani Małgorzata Pustelnik zgłosiła listę kandydatów na radnych w okręgu nr 8 w dniu 2 marca 2024 roku o godz. 10.38. Następnie Pani Pustelnik otrzymała potwierdzenie zgłoszenia do rejestracji listy kandydatów na radnych sporządzone przez Miejską Komisję Wyborczą w Bieruniu, w którym na stronie drugiej zostało umieszczone pouczenie, że **„Miejska Komisja Wyborcza poinformowała osobę zgłaszającą, że pełnomocnik wyborczy lub upoważniona przez niego osoba mogą być obecni przy sprawdzaniu wykazu podpisów wyborców, które rozpocznie się w dniu 5 marca 2024 r. o godz. 9:55 w siedzibie Komisji Urząd Miejski w Bieruniu ul. Rynek 14 43-150 Bieruń Sala Konferencyjna nr 312, trzecie piętro, segment B”**. Do zgłoszenia załączono m.in. 3 arkuszy wykazu podpisów obywateli popierających listę, które zawierały łącznie 36 podpisów. Jak wynika z wyjaśnień Komisji, a w szczególności protokołu wewnętrznego nr 3 – zbiorczego ustalenia dotyczącego weryfikacji wykazu podpisów wyborców popierających zgłoszenie listy kandydatów, Komisja po przanalizowaniu uznała, że 25 podpisów jest złożonych wadliwie, a liczba wyborców, którzy prawidłowo udzielili poparcia wynosi 11. **Podczas gdy, zgodnie z art. 427 §1 pkt 7 Kodeksu Wyborczego, powinno być co najmniej 25 podpisów.**

Ponadto Komisja w swoich wyjaśnieniach wskazała, że *„Potwierdzenie zgłoszenia do rejestracji listy kandydatów na radnych z dnia 2 marca 2024 r. (sobota), załączone do odwołania, stwierdza jednoznacznie jakie czynności sprawdzające wykonał zespół przyjmujący to zgłoszenie. Czynności te wykonane zostały w obecności pełnomocnika wyborczego, który bez żadnych zastrzeżeń podpisał to potwierdzenie zgłoszenia. W punkcie II. 4) widnieje zapis „wykaz podpisów osób popierających zgłoszenie listy kandydatów (liczba stron: 3). Pełnomocnik wyborcy został ustnie i pisemnie poinformowany o możliwości obecności przy sprawowaniu wykazu podpisów wyborców (zamieszczane na końcu odebranego potwierdzenia. Zespół przyjmujący dokonał sprawdzenia wykazu podpisów wyborców i w związku z zastrzeżeniem przekazał je przewodniczącemu w celu zajęcia jednoznacznego stanowiska przez cały skład osobowy Miejskiej Komisji Wyborczej w Bieruniu. W dniu 2 marca 2024*

*r., mimo poinformowania, żadna osoba z KWW Bezpieczny Bieruń nie była obecna przy sprawdzaniu wykazu podpisów. Ponieważ zespół przyjmujący, po sprawdzeniu zgłoszenia, stwierdził, że zgłoszenie złożyła osoba uprawniona i zgłoszenie zawiera pełne dane i wymagane dokumenty dlatego bezzasadnym było wzywanie do usunięcia braków.”*

Należy zatem odróżnić przeprowadzenie czynności przez Komisję związanych z przyjęciem zgłoszenia do rejestracji listy kandydatów na radnych od czynności związanych z samą rejestracją listy kandydatów na radnych.

Komisja zatem przy przyjmowaniu zgłoszenia przeprowadziła szereg czynności, o których mowa w wytycznych PKW, natomiast zbadaniem zgłoszenia zajęła się od dnia 4 marca 2024 roku od godziny 16:00.

Z uwagi na fakt, że Komisja przeprowadziła badanie zgłoszenia w zakresie podpisów poparcia w dniu 5 marca 2024 roku, nie było możliwe usunięcie wad zgłoszenia przez Komitet Wyborczy.

Komisja wyjaśniła, że „Dnia 4 marca 2024 r. od godziny 16:00 Miejska Komisja Wyborcza w Bieruniu w pełnym (9 osobowym) jej składzie dokonała szczegółowego badania zgłoszenia. Przed rozpoczęciem sprawdzenia wykazu wyborców popierających zgłoszenie listy Przewodniczący przypomniał o wymogach formalnych, przytaczając brzmienie wymogów od strony 39 wytycznych Krajowego Biura Wyborczego. Zwrócono uwagę, że wpisywane wymagane dane (nazwiska, imiona, adresy zamieszkania, nr PESEL, daty udzielenia poparcia) muszą być czytelne. Ponadto adres zamieszkania powinien obejmować: nazwę miasta, nazwę ulicy, nr domu i nr mieszkania. Brak danych lub niepełne określenie adresu zamieszkania spowoduje uznanie poparcia na złożone wadliwie (str. 43 wytycznych KBW). Każdy z członków Miejskiej Komisji Wyborczej dokonał weryfikacji wykazu podpisów, następnie zastrzeżenia zostały przedstawione i uzgodnione. Ustalenia zostały podane w protokole wewnętrznym, który obejmuje: ogółem liczbę wyborców, którzy złożyli podpisy, liczbę wyborców, którzy prawidłowo złożyli udzielili poparcia oraz liczbę podpisów złożonych wadliwie z podziałem wg rodzajów wad. Wytyczne KBW str. 48 wskazują, że Komisja wzywa Pełnomocnika do usunięcia stwierdzonych wad zgłoszenia innych niż dotyczące wykazu osób popierających.”

Komisja zatem dopiero po przeprowadzeniu czynności związanych z badaniem zgłoszenia, a następnie badaniem wykazu podpisów mogła podjąć uchwałę w przedmiocie rejestracji listy kandydatów na radnych. Dopiero po przeprowadzeniu szeregu tych czynności, ustaliła w dniu 5 marca 2024 roku, że przedmiotowe zgłoszenie jest obarczone wadą braku wymaganej ilości podpisów.

**W ocenie Komisarza Wyborczego w Katowicach I Miejska Komisja Wyborcza w Bieruniu postąpiła prawidłowo. Przystąpiła bowiem do badania zgłoszenia w terminie 3 dni od daty przyjęcia zgłoszenia do czego była uprawniona, a z uwagi na upływ terminu do przyjęcia zgłoszenia odmówiła rejestracji.**

Zgodnie bowiem z art. 430 § 2 Kodeksu Wyborczego „(..) *Jeżeli usunięcie wskazanych wad zgłoszenia nie jest możliwe w terminie ustalonym dla dokonywania zgłoszeń, komisja odmawia rejestracji zgłoszenia i niezwłocznie zawiadamia o tym osobę zgłaszającą listę.(..)*”

Odnosząc się do kwestii samego badania wykazu podpisów, a także kwestii systemu pracy Komisji, Komisja wyjaśniała, że na marginesach arkuszy zawierających wykaz badanych podpisów nanosiła adnotacje dotyczące prawidłowości udzielonego poparcia, braku nazwy miejscowości, a także niezgodnością danych z CRW czyli Centralnym Rejestrem Wyborców. Jak wynika z protokołu wewnętrznego nr 3 – zbiorczego ustalenia dotyczącego weryfikacji wykazu podpisów wyborców popierających zgłoszenie listy kandydatów, Komisja dokonała sprawdzenia 36 podpisów znajdujących się na 3 arkuszach wykazu podpisów. 25 podpisów zostało złożonych wadliwie, z czego brak lub wadliwie podany adres podało 20 wyborców, a brak prawa wybierania ma 5 wyborców. Łącznie jedynie 11 osób udzieliło prawidłowego poparcia.

Komisarz Wyborczy w Katowicach I w związku ze złożonym odwołaniem w dniu 7 marca 2024 roku, raz jeszcze sprawdził wszystkie zakwestionowane przez Komisję podpisy wyborców udzielających poparcia listy kandydatów, wykorzystując do tego Centralny Rejestr Wyborców. Komisarz Wyborczy w Katowicach I, po dokonaniu ponownej weryfikacji podpisów zakwestionowanych przez Komisję, uznał za nieprawidłowe 25 podpisów spośród 25 podpisów, które zostały uprzednio zakwestionowane przez Komisję. Za nieprawidłowe Komisarz uznał :

1. 1 podpis z powodu wskazania innego nazwiska, imienia,
2. 20 podpisów z powodu niepełnego lub nieczytelnego adresu;
3. 1 podpis z powodu błędnego, niepełnego lub nieczytelnego nr PESEL;
4. 3 podpisy z powodu braku praw wyborczych do właściwej rady.

Komisarz Wyborczy w Katowicach I stwierdza, że mimo ponownej weryfikacji podpisów zgłoszenie kandydata nie uzyskało poparcia, o którym mowa w art. 427 § 1 Kodeksu wyborczego, gdyż liczba prawidłowych podpisów wyniosła 11. **Podczas gdy, zgodnie z art. 427 §1 pkt 7 Kodeksu Wyborczego, powinno być co najmniej 25 podpisów.**

Dalsze zarzuty Komitetu dotyczące braku obiektywności Komisji pozostają poza sporem, gdyż nie miały wpływu na terminowość prac Komisji, a także nie miały znaczenia, biorąc pod uwagę tak liczne wady w wykazie podpisów.

Powyższe okoliczności w sposób niebudzący żadnych wątpliwości prowadzą do przyjęcia prawidłowego stanowiska, że komitet wyborczy pod nazwą Komitet Wyborczy Wyborców Bezpieczny Bieruń nie spełnił wymagań przewidzianych dla rejestracji listy kandydatów na radnych w gminie liczącej do 20 tys. mieszkańców, a zatem rejestracja listy kandydatów na radnych w okręgu wyborczym nr 8 przez komitet wyborczy pod nazwą Komitet Wyborczy Wyborców Bezpieczny Bieruń w wyborach do Rady Miasta Bieruń zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 roku, była niedopuszczalna.

Uchwała nr 4 podjęta przez Miejską Komisję Wyborczą w Bieruniu z dnia 5 marca 2024 roku jest w ocenie Komisarza Wyborczego w Katowicach I prawidłowa.

W związku z powyższym, Komisarz Wyborczy w Katowicach I postanowił jak na wstępie.



**Komisarz Wyborczy  
w Katowicach I**

**Michał Niedopytalski**

**Pouczenie:**

Zgodnie z art. 432 § 2 Kodeksu wyborczego, na postanowienie komisarza wyborczego uznające odwołanie za nieuzasadnione osobie zgłaszającej listę przysługuje prawo wniesienia skargi Państwowej Komisji Wyborczej w terminie 2 dni od daty podania do publicznej wiadomości postanowienia komisarza wyborczego. Państwowa Komisja Wyborcza rozpatruje skargę i wydaje postanowienie w terminie 2 dni. Od postanowienia Państwowej Komisji Wyborczej nie przysługuje środek prawny.

